

Dresden's SUMP with broad citizen participation in the „Dresden Debate“

2014 Annual Polis Conference
27 – 28 November 2014, Madrid



Kerstin Burggraf
City of Dresden, Urban Planning Office



- Something about Dresden
- Dresden's SUMP: European context and status of planning
- SUMP citizen participation in the „Dresden Debate“
- Lessons learnt



Something about Dresden

City of Dresden

- Capital of Free State of Saxony
- Located in the valley and on the slopes of the River Elbe
- Dynamic, green city with a high quality of life
- Resident population 536,000 (12th place in Germany), average age 43 years, increasing (highest birth rate in Germany for the last four years!)
- Area of the city 328 km² (4th place in Germany), about 62% covered by forest and green space

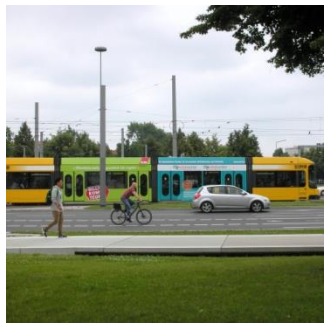
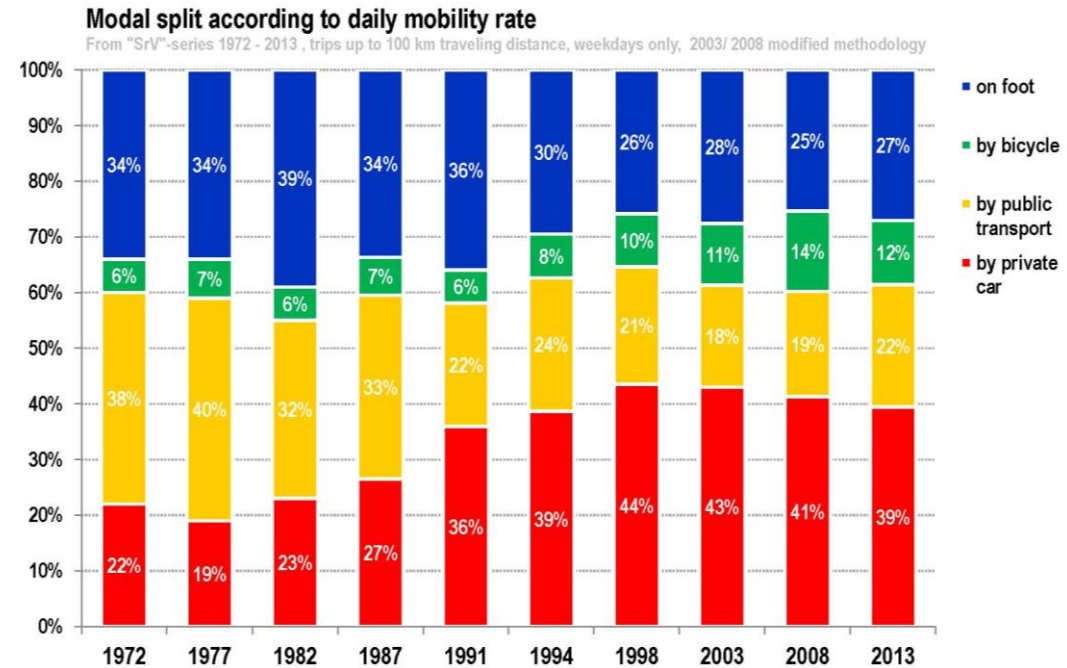


Something about Dresden

- The Dresden transport network comprises:
 - 1,465 km roads
 - 13 tram routes with a total length of 213 km
 - 28 city bus routes (DVB AG) with a total length of 307 km
 - 3 Elbe ferries
 - 2 mountain railways

- 153 million passengers of the diverse local public transport services in Dresden per year

Landeshauptstadt Dresden
 Abt. Verkehrsentwicklungsplanung
 SG Grundlagen der Verkehrsplanung



photos: Urban Planning Office Dresden

Dresdens Polis presidency – start of the Dresden SUMP planning process!

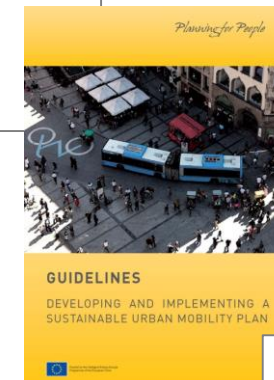
- Planning process due to the national recommendations and the European guidelines
- Dresden SUMP process fits all steps of the SUMP cycle
- Broad participation of stakeholders, citizen, institutional internal and external cooperation partners, region and politics
- Dresden is partner in the CHALLENGE project



EU-White Paper



2011 SUMP Guidelines update 2013



Urban Mobility Package 2013



The Four Challenges



Participation

Actively involving local stakeholders and citizens in mobility planning processes



Cooperation

Improving geographic, political, administrative and interdepartmental cooperation



Measure Selection

Identifying the most appropriate package of measures to meet a city's policy objectives



Monitoring and Evaluation

Assessing the impact of measures and evaluating the mobility planning process

www.sump-challenges.eu



Co-funded by the Intelligent Energy Europe Programme of the European Union

CHALLENGE

ADDRESSING KEY CHALLENGES OF SUSTAINABLE URBAN MOBILITY PLANNING

INTERESTED IN PUTTING YOUR CITY ON THE MAP?
CONTACT US AND JOIN THE GROUP OF FOLLOWER CITIES!



Project partners



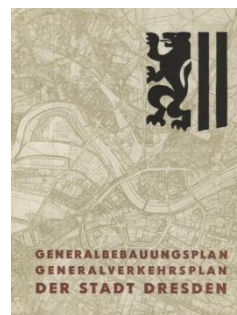
The sole responsibility for the content of this publication lies with the authors. It does not necessarily reflect the opinion of the European Union. Neither the EACI nor the European Commission are responsible for any use that may be made of the information contained therein.

■ Planning tradition and transformation

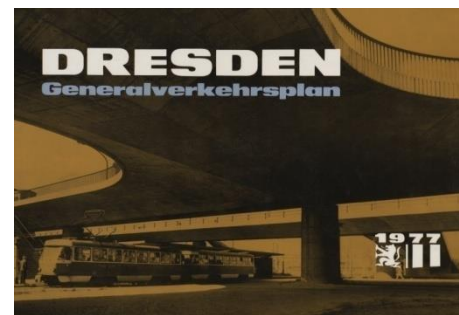
- From infrastructure planning to SUMP / Transport Development Plan TDP (in German: Verkehrsentwicklungsplan)



1950



1967



1977



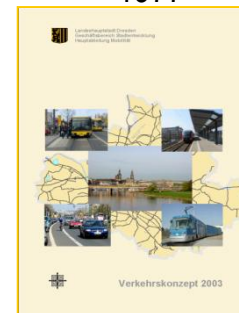
1989



1990



1994



2003



2014

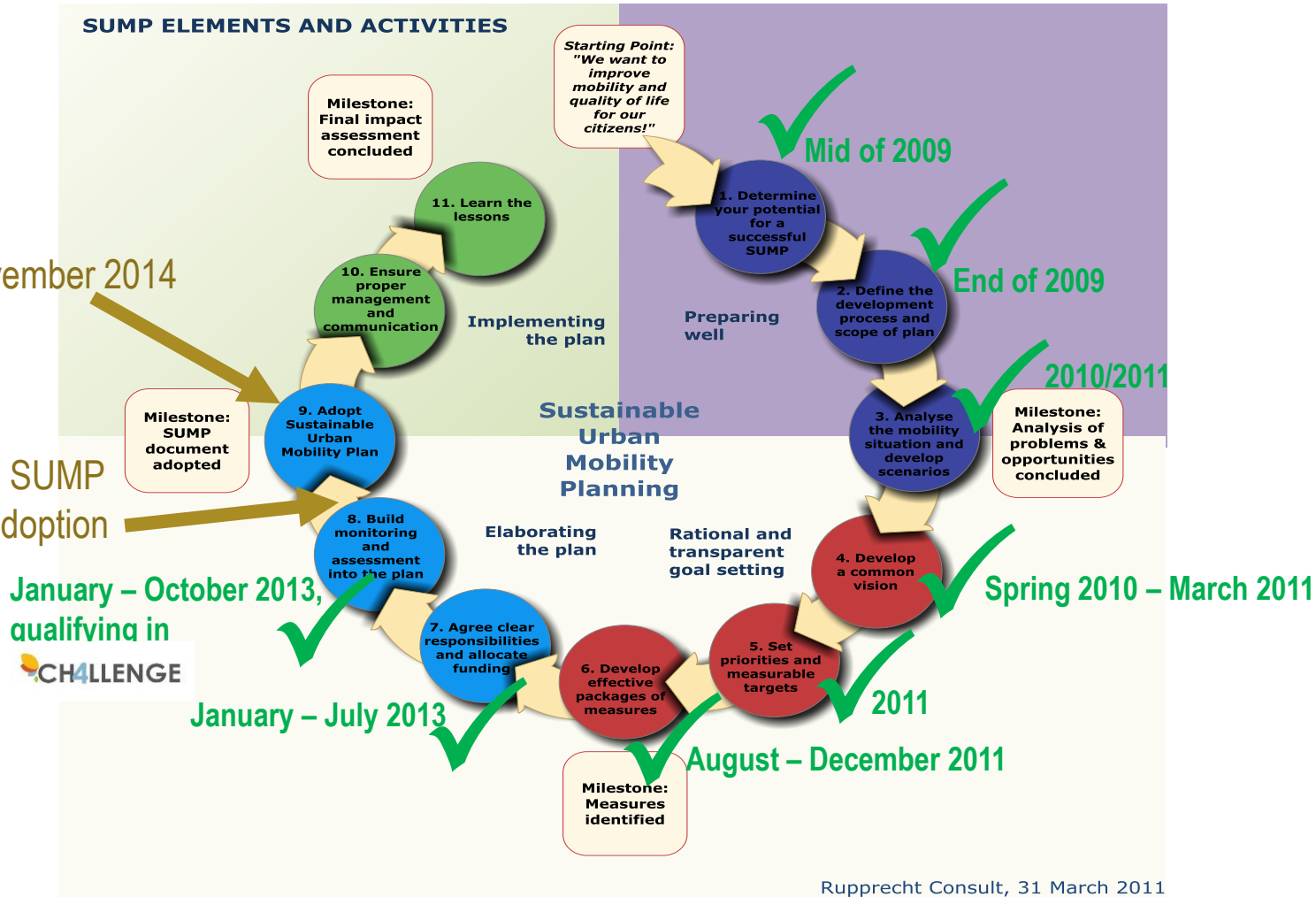
strategic integrated plan to meet the mobility needs of people and businesses in Dresden and the region for the next decades

➔ Improve mobility and quality of life

Dresden's SUMP: status of planning

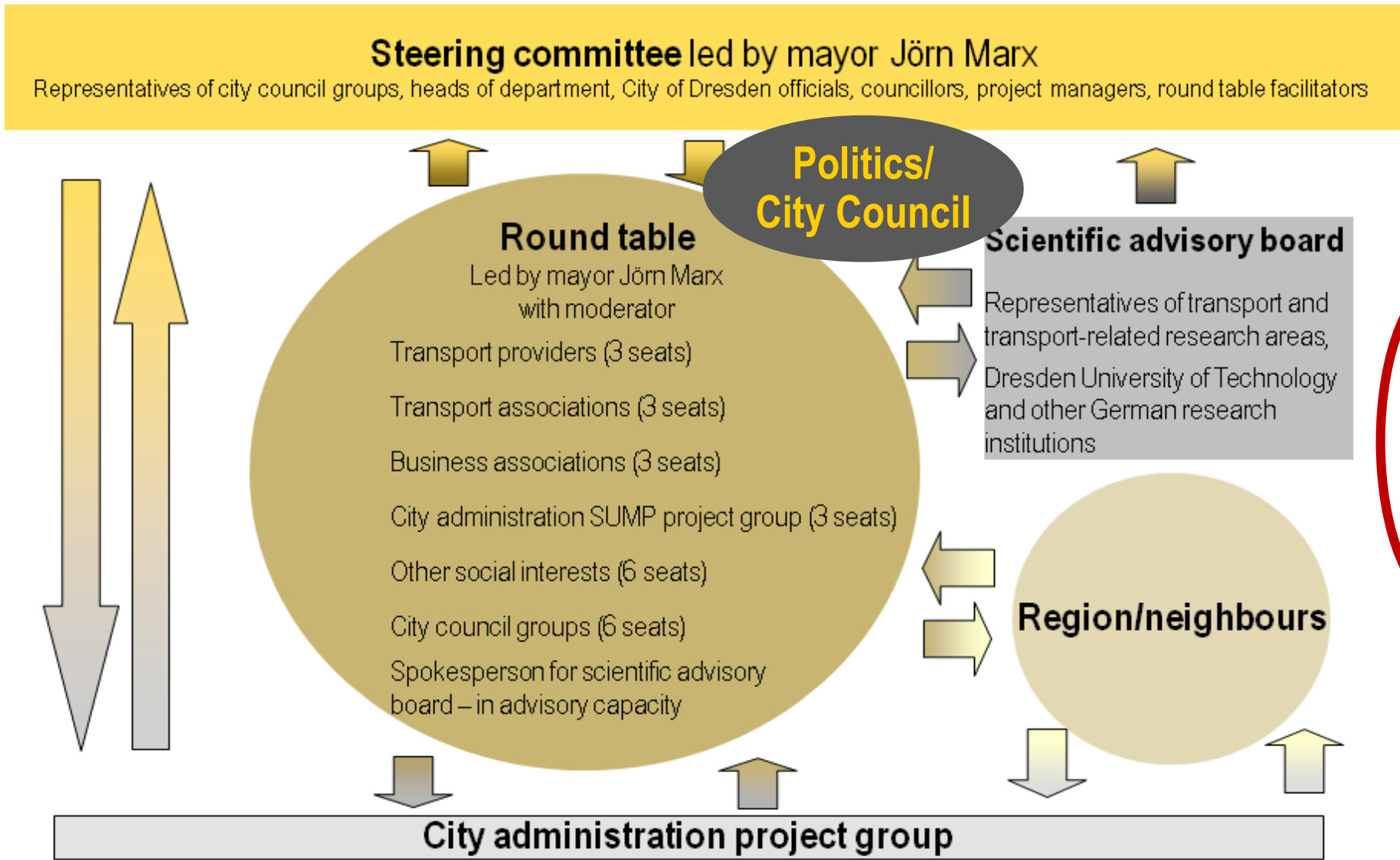
Now we are here, November 2014

Citizen participation to SUMP draft before political adoption



Dresden's SUMP: status of planning tools of involvement

Consultants IVW Aachen / IVAS Dresden



■ Draft of Dresden SUMP - TDP 2025plus

A: basics and analysis

B: scenarios and assessments

C: mobility strategy 2025plus

D: action plan 2025

→ created in a consultative process with bodies in the City Administration, Round Table, Scientific Advisory Board, Round Table Region

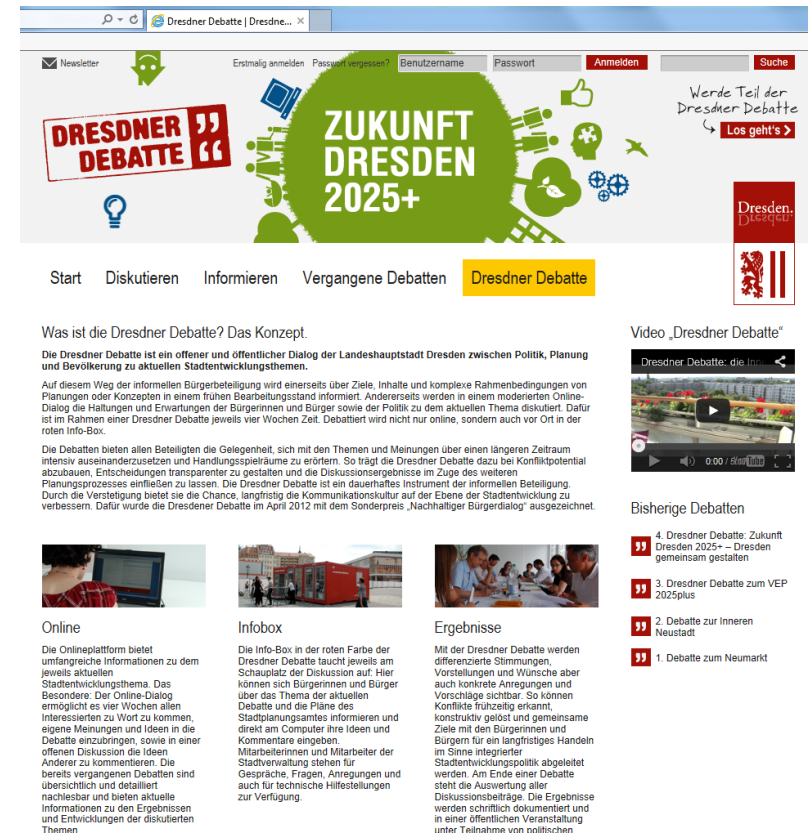
→ elaborated by Mayors/City Administration

→ Citizen participation before political discussion

→ **Political Adoption by the City Council on 20 November 2014**



- Dresden specific tool for citizen participation in urban development planning
- Online dialog
- “Offline” dialog face to face in the red Info-Box
- 4-week dialog of both elements
- With accompanying events
- Non representative participation



Was ist die Dresdner Debatte? Das Konzept.

Die Dresdner Debatte ist ein offener und öffentlicher Dialog der Landeshauptstadt Dresden zwischen Politik, Planung und Bevölkerung zu aktuellen Stadtentwicklungsthemen.

Auf diesem Weg der informellen Bürgerbeteiligung wird einerseits über Ziele, Inhalte und komplexe Rahmenbedingungen von Planungen oder Konzepten in einem frühen Bearbeitungsstand informiert. Andererseits werden in einem moderierten Online-Dialog die Haltungen und Erwartungen der Bürgerinnen und Bürger sowie der Politik zu dem aktuellen Thema diskutiert. Dafür ist im Rahmen einer Dresdner Debatte jeweils vier Wochen Zeit. Debattiert wird nicht nur online, sondern auch vor Ort in der roten Info-Box.

Die Debatten bieten allen Beteiligten die Gelegenheit, sich mit den Themen und Meinungen über einen längeren Zeitraum intensiv auseinanderzusetzen und Handlungsspielräume zu erörtern. So trägt die Dresdner Debatte dazu bei Konfliktpotential abzubauen, Entscheidungen transparenter zu gestalten und die Diskussionsergebnisse im Zuge des weiteren Planungsprozesses einfließen zu lassen. Die Dresdner Debatte ist ein dauerhaftes Instrument der informellen Beteiligung. Durch die Versteigerung bietet sie die Chance, langfristig die Kommunikationskultur auf der Ebene der Stadtentwicklung zu verbessern. Dafür wurde die Dresdner Debatte im April 2012 mit dem Sonderpreis „Nachhaltiger Bürgerdialog“ ausgezeichnet.

Video „Dresdner Debatte“

Bisherige Debatten

4. Dresdner Debatte: Zukunft Dresden 2025+ – Dresden gemeinsam gestalten
3. Dresdner Debatte zum VEP 2025plus
2. Debatte zur Innern Neustadt
1. Debatte zum Neumarkt

Online

Die Onlineplattform bietet umfangreiche Informationen zu dem jeweils aktuellen Stadtentwicklungsthema. Das Besondere: Der Online-Dialog ermöglicht es vier Wochen allen Interessierten zu Wort zu kommen, eigene Meinungen und Ideen in die Debatte einzubringen, sowie in einer offenen Diskussion die Ideen Anderer zu kommentieren. Die bereits vergangenen Debatten sind übersichtlich und detailliert nachlesbar und bieten aktuelle Informationen zu den Ergebnissen und Entwicklungen der diskutierten Themen.

Infobox

Die Info-Box in der roten Farbe der Dresdner Debatte taucht jeweils am Schauplatz der Diskussion auf. Hier können sich Bürgerinnen und Bürger über das Thema der aktuellen Debatte und die Pläne des Stadtplanungsamtes informieren und diese mit dem Computer ihre Ideen und Kommentare eingeben. Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Stadtverwaltung stehen für Gespräche, Fragen, Anregungen und auch für technische Hilfestellungen zur Verfügung.

Ergebnisse

Mit der Dresdner Debatte werden differenzierte Stimmungen, Vorstellungen und Wünsche aber auch konkrete Anregungen und Vorschläge sichtbar. So können Konflikte frühzeitig erkannt, konstruktiv gelöst und gemeinsame Ziele mit den Bürgerinnen und Bürgern für ein langfristiges Handeln im Sinne integrierter Stadtentwicklungspolitik abgeleitet werden. Am Ende einer Debatte steht die Auswertung aller Diskussionsbeiträge. Die Ergebnisse werden schriftlich dokumentiert und in einer öffentlichen Veranstaltung unter Teilnahme von politischen

- Used four times already
2010, 2011, 2013 SUMP and 2014
- National Award 2012 for sustainable
online dialog with citizen



photo: www.dresdner-debatte.de

Vergangene Debatten

In der Dresdner Debatte stellt die Stadt Dresden aktuelle Fragen der Stad- und Verkehrsentwicklung zur Diskussion. Ziel ist, mit der Bevölkerung zu wichtigen Themen ins Gespräch zu kommen und Meinungsbilder abzufragen. Hier finden Sie einen Überblick über die bereits abgeschlossenen Debatten und ihre Ergebnisse.

3. Dresdner Debatte zum VEP 2025plus
 Zeitraum: 21. September 2013 bis 19. Oktober 2013
 Mit der 3. Dresdner Debatte wurde der Entwurf des Verkehrsentwicklungsplans 2025plus der Öffentlichkeit vorgestellt und die Dresdner Bürgerinnen und Bürger zu ihren Vorstellungen zum Verkehr der Zukunft befragt.

Übersicht Diskussion Information Ergebnisse

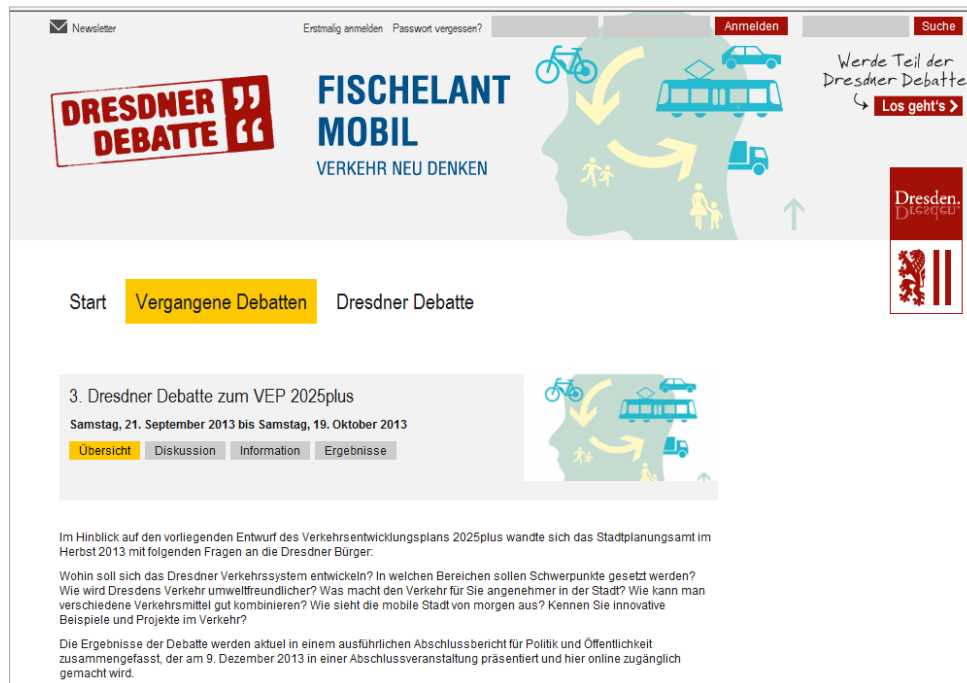
2. Debatte zur Inneren Neustadt
 Zeitraum: 17. September 2011 bis 14. Oktober 2011
 Zur Vorbereitung weiterer Planungen fragte das Stadtplanungsamt Dresden: Wie nehmen Sie die Innere Neustadt wahr?

Übersicht Diskussion Information Ergebnisse

1. Debatte zum Neumarkt
 Zeitraum: 8. Juni 2010 bis 8. Juli 2010
 Wie wird der Neumarkt ein Platz für die Dresdner? - mit dieser durchaus provokant gemeinten Frage startete die erste Dresdner Debatte.

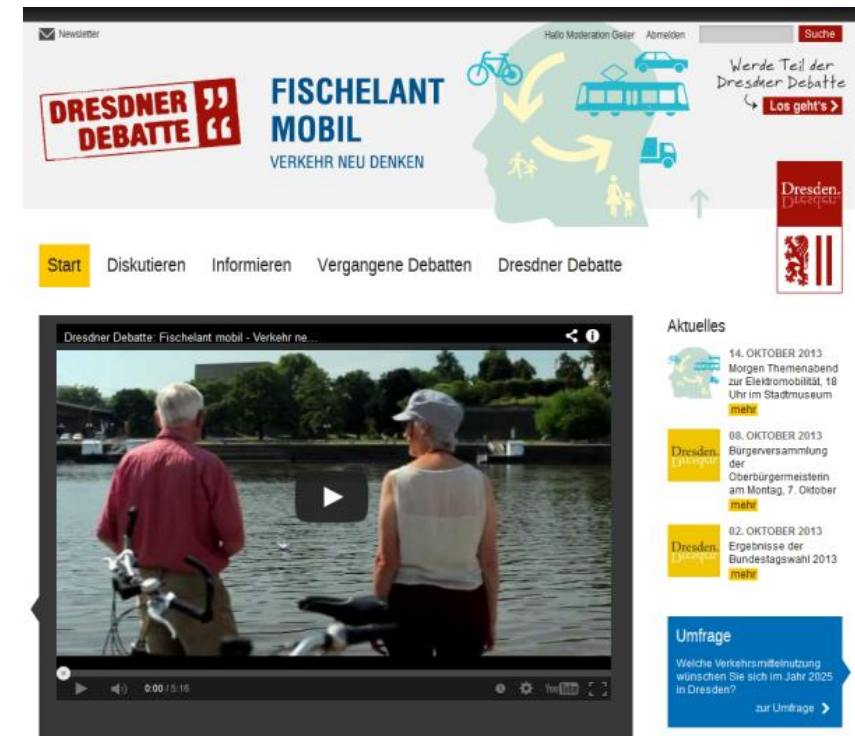
Übersicht Diskussion Information Ergebnisse

- Dresden Debate title: “fischelant mobil – thinking transport newly”
- 21. September bis 19. Oktober 2013



■ Online-Debate www.dresdner-debatte.de

- participation: ca. 2,200 citizen
- Visitors at the website: 4,500 with 42,293 clicks
- 1,200 written contributions
therefrom: 364 proposals/suggestions
549 comments
279 filled in modal-split-surveys
plus 1459 „likes“
- Special tools to catch the interest: teaser film, modal split barometer,
- Download of information: more than 400 times



■ Info-Box = „Offline“

- City centre, near the large shopping centre „Altmarktgalerie“
- Tuesday – Friday 3 – 7 p.m.
Saturday 11 a.m. – 4 p.m.
- Laptops for online participation
- Visitors: ca. 570
- Ballosplit-survey to catch the interest: 2,600 balls



photos: Urban Planning Office Dresden

- Opening by the Mayor of City Development with press conference



photos: Urban Planning Office Dresden



■ Accompanying events:

- Experts meeting with stakeholders of the Round Table, scientists and politicians
- Public discussion event about electromobility



photos: Urban Planning Office Dresden

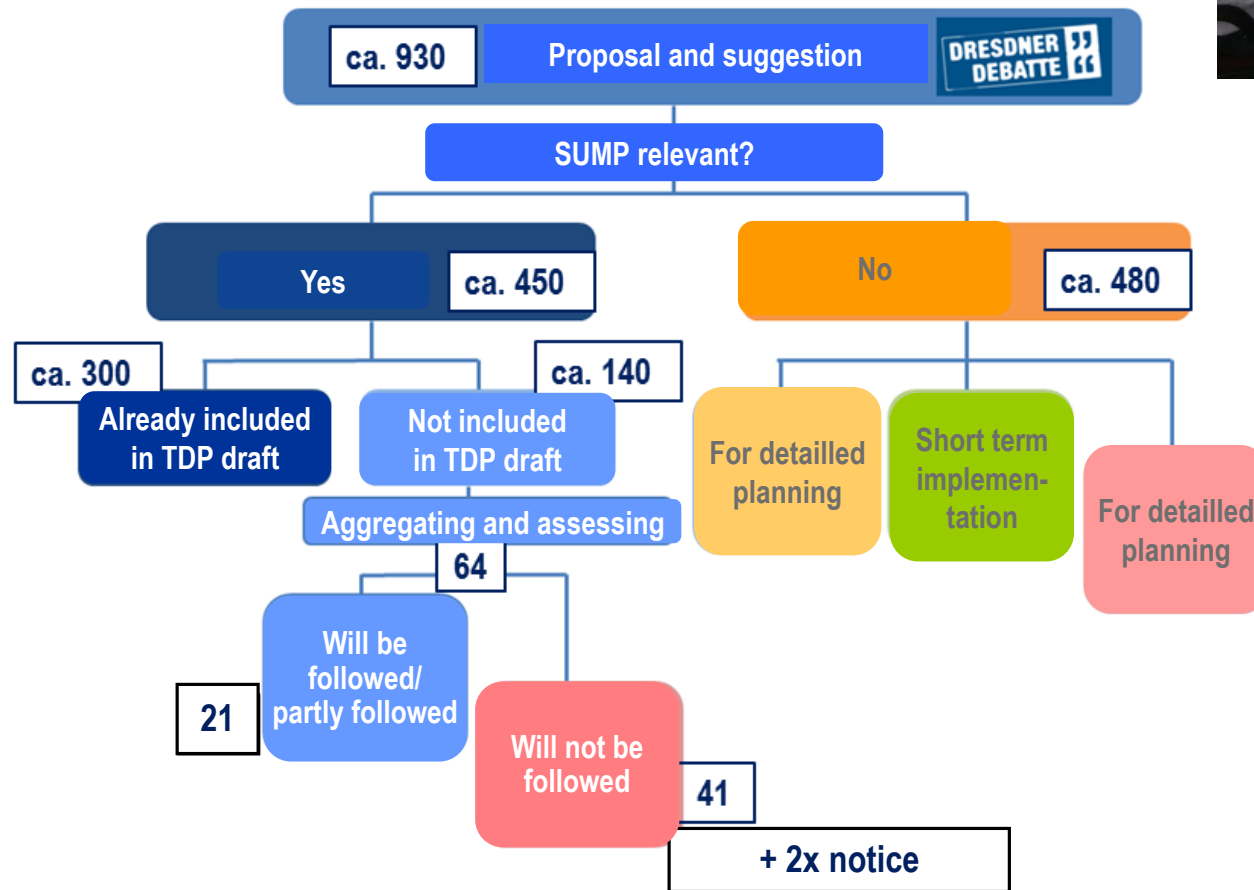
- Video documentation of the SUMP planning process and the citizen involvement in Dresden



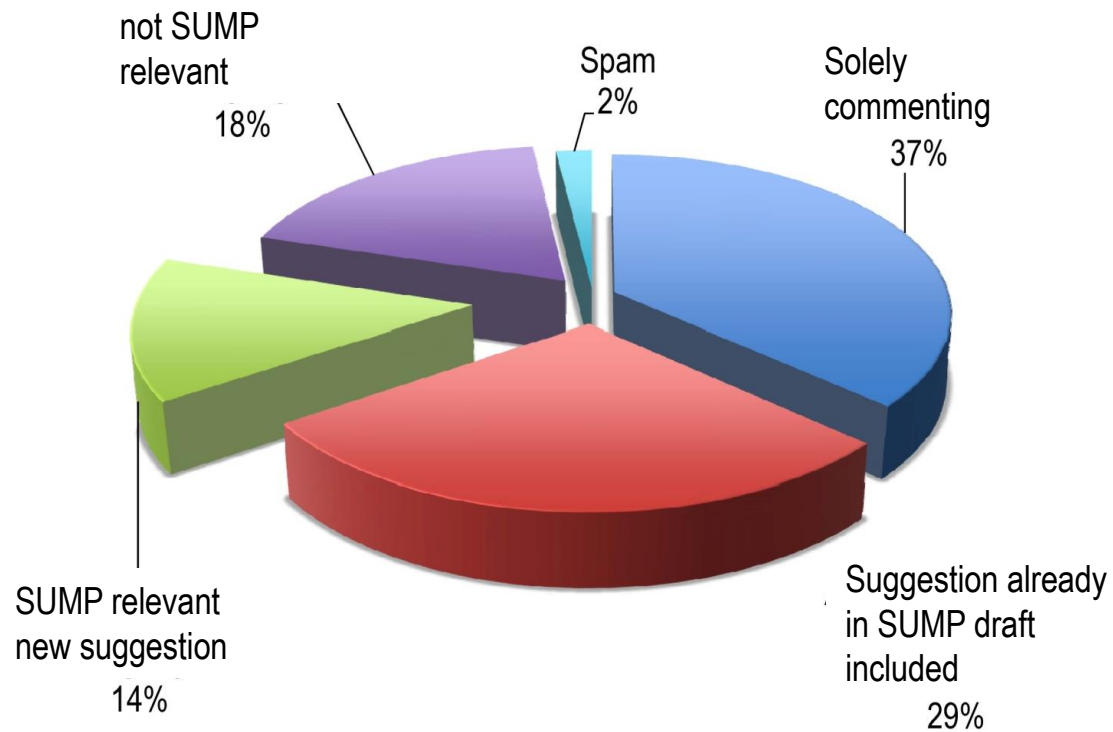
■ Appraisal and reporting: methodology and results



photo: Urban Planning Office Dresden

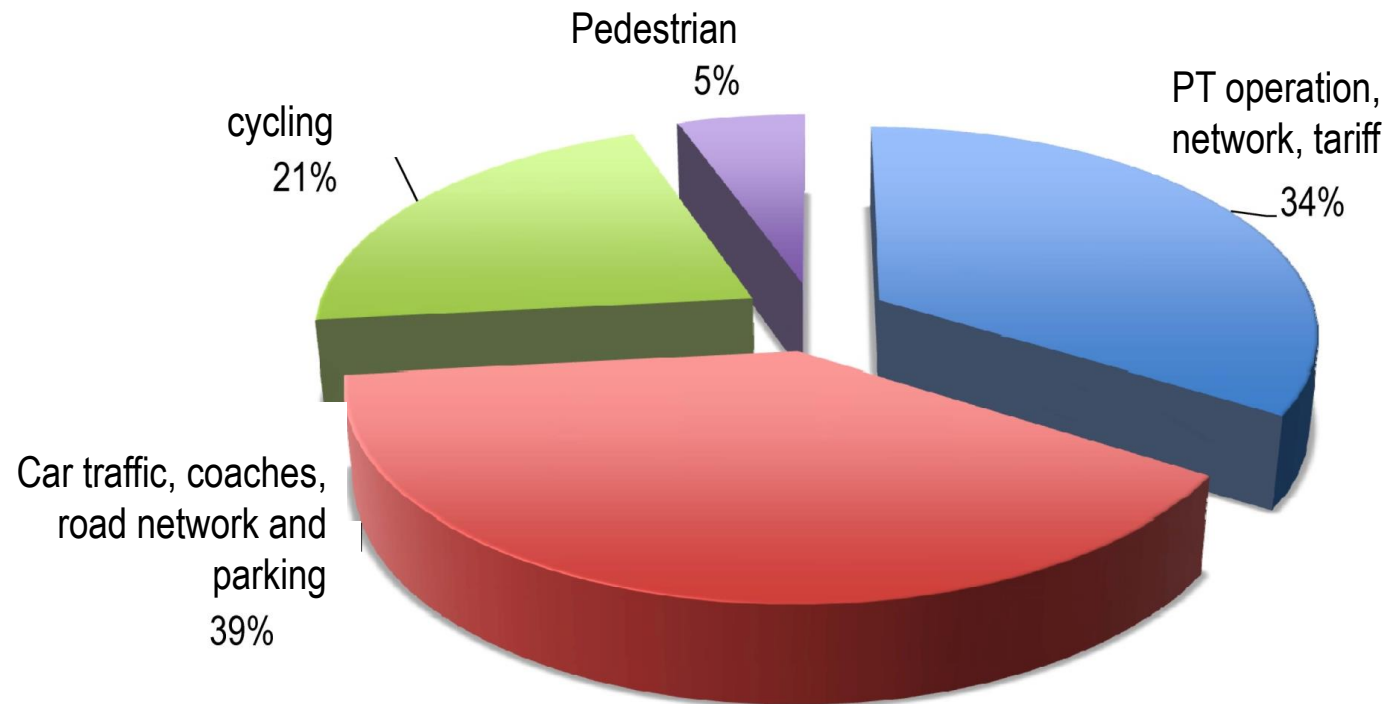


- **Appraisal and reporting:**
 - 930 single proposals and suggestions



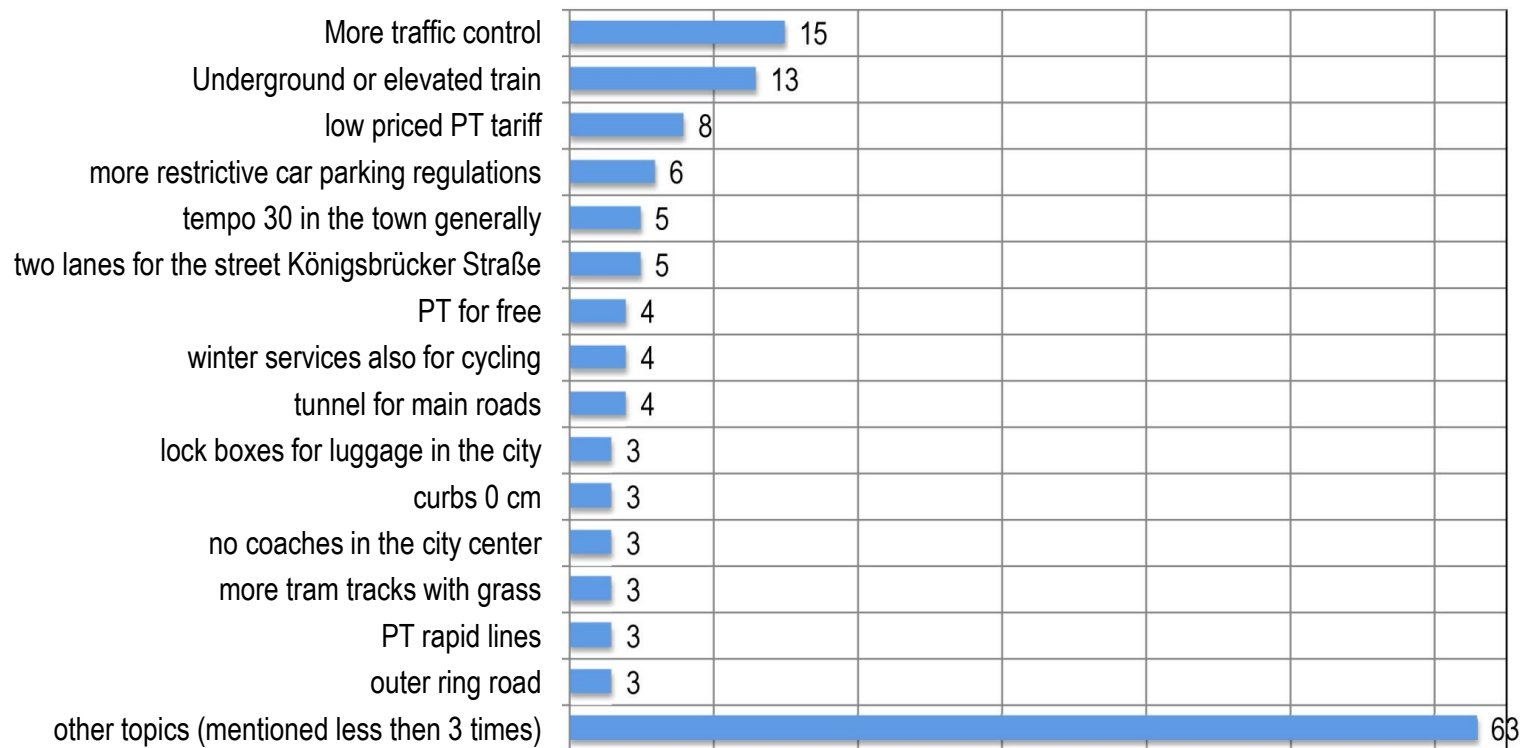
■ Appraisal and reporting:

- 140 single proposals and suggestions SUMP relevant

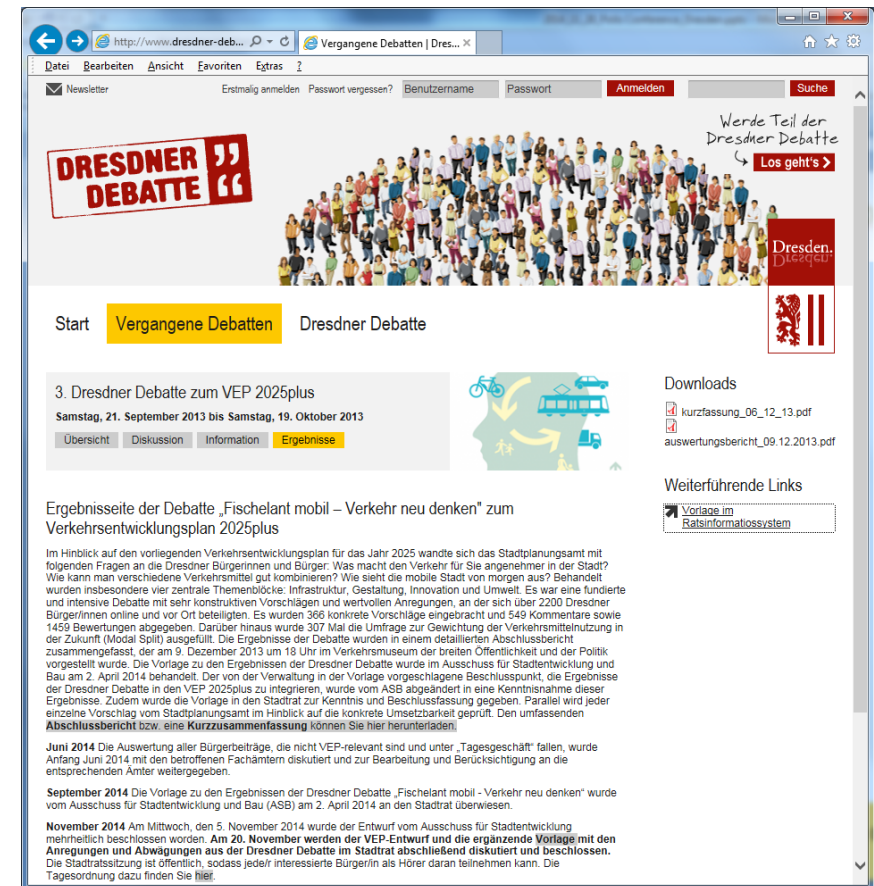


■ Appraisal and reporting:

- 64 new aggregated topics/measures for the SUMP draft



- **Transparent information:**
 - All citizen contributions are still online
 - All assessed contributions are online too
 - Plus information about the ongoing process



■ Adoption of the City Council

- to integrate results of citizen participation in the SUMP on 20 November 2014
- together with the adoption of the SUMP on 20 November 2014



Ergebnisse der „Dresdner Debatte“ zum Entwurf des Verkehrsentwicklungsplans Dresden 2025plus

Ergebnisse der „Dresdner Debatte“ zum Entwurf des Verkehrsentwicklungsplans Dresden 2025plus
Abwagung VEP-relevanter und bisher unberucksichtigter Anregungen in aggregierter Form (Stand 31.01.2014)

Seite 10

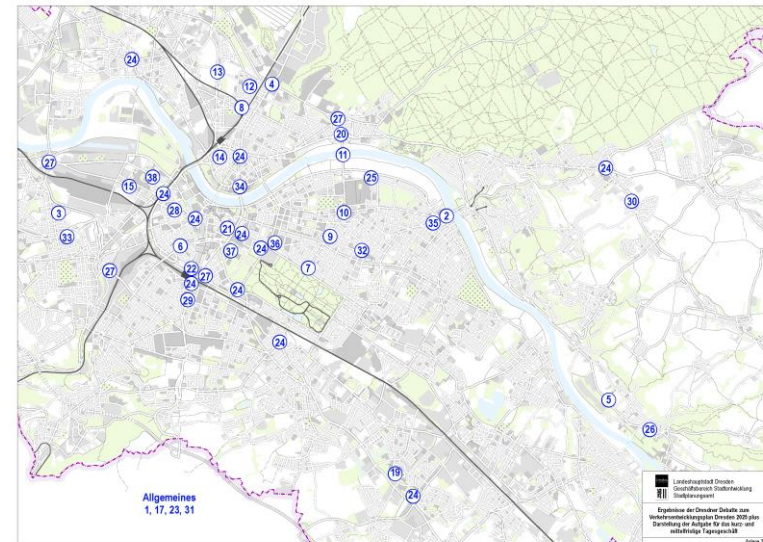
| Nr. | Anregung/ Themenbereich | Bewertung und Abwägung der Anregung | Anz. | Ref. zur Lfd. Nr. | weiterer Umgang | Bewertung |
|-----|--|--|------|----------------------|---|--|
| 49 | Tarifierhöhungen nur noch für Zeitkarteninhaber | Dieser Ansatz widerspricht allen verkehrlichen und marktwirtschaftlichen Grundsätzen. | 1 | 712 | keine Berücksichtigung im VEP | Anregung wird nicht gefolgt |
| 50 | Aufbau eines O-Busnetzes in Dresden | Ein Ersatz der Straßenbahn durch O-Busse ist aus Kapazitätsgründen nicht sinnvoll. Für eine gute verkehrliche und städtebauliche Ingration der Straßenbahn in den Straßenraum bestehen in Dresden viele gute Beispiele | 1 | 802 | keine Berücksichtigung im VEP | Anregung wird nicht gefolgt |
| 51 | Durchgehende Verbindung Dresden-Altenberg per Bahn | Prüfung im Rahmen des Nahverkehrsplans gemeinsam mit dem VVO. Betrifft den Bereich Dresden nur am Rande. | 1 | 878 | Prüfung im Rahmen des Nahverkehrsplans gemeinsam mit dem VVO | Anregung wird teilweise gefolgt (mit Prüfauftrag) |

- **Appraisal and reporting:**
 - proposals and suggestions not SUMP relevant: were given to the responsible internal and external partners

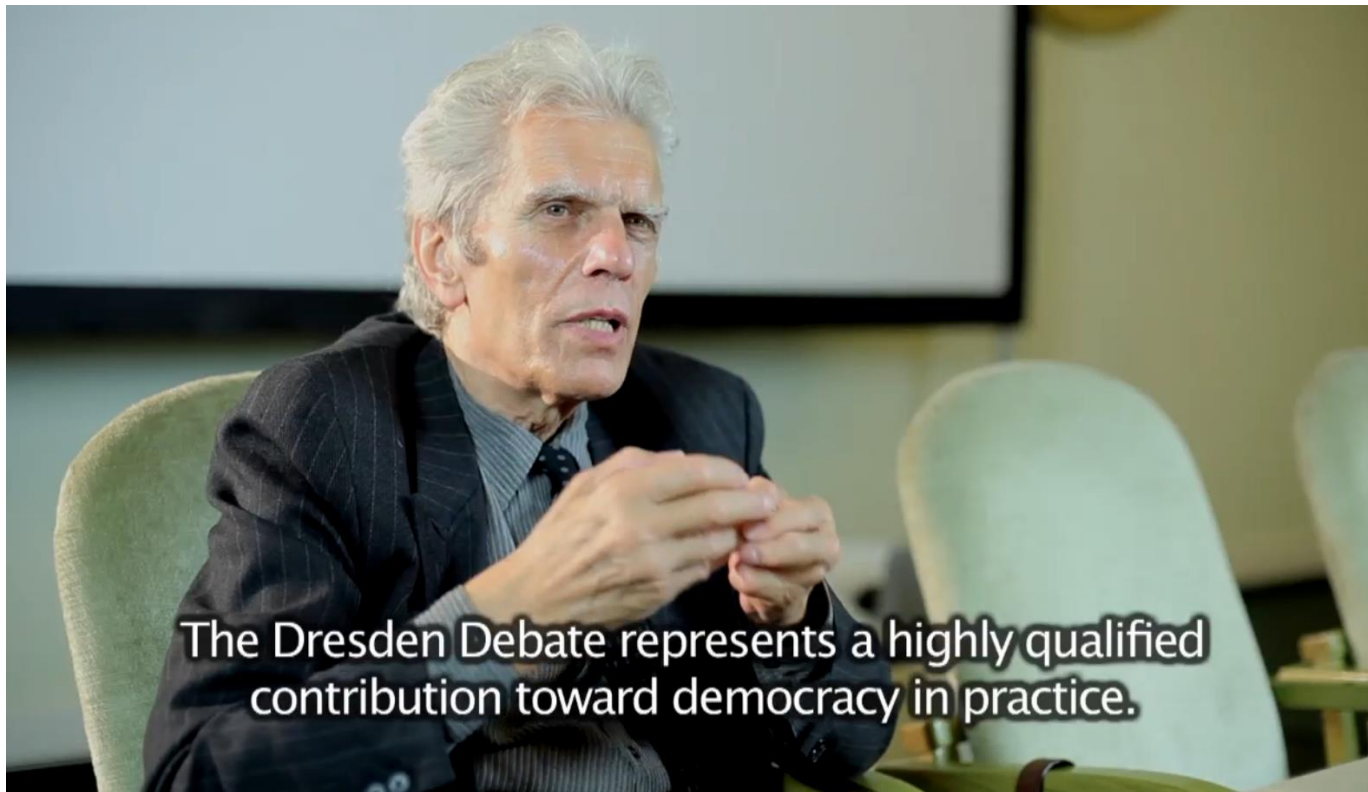
Anlage 1: Ergebnisse der „Dresdner Debatte“ zum Entwurf des Verkehrsentwicklungsplans Dresden 2026/27
Aufgaben für das kurz- und mittelfristige „Tagesgeschäft“ mit Federführung (XX) und Mitwirkung (X)

| Nr. | Ref. zur Lfd. Nr. | Aufgabe | Verkehrsentwicklungsplanung | Verkehrsanlagenplanung | Stadtplanung | Denkmalschutz | Umweltamt | VVO | DVB | DB | Baustraße (STA) | Verkehrsbehörde (STA) | Polizei/Ordnungsamt |
|---|-------------------|--|-----------------------------|------------------------|--------------|---------------|-----------|-----|-----|----|-----------------|-----------------------|---------------------|
| Stadternetz, LSA, Ruhender Verkehr, Regelungen | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | 117/403 | Verstärkte Abschaltung von LSA ab 20/22 Uhr nach einheitlichen Kriterien | | | | | | | | | X | XX | |
| 2 | 352 | bisher erlaubte Durchfahrt an Zentralhaltestelle Schillerplatz für Taxen und Stockrunden mit zurücknehmen, zudem weitere Fremdfahrer kontrollieren | XX | | | | | | | | | X | X |
| 3 | 427 | Pfahlschritt Lübecker Straße asphaltieren | | | | | | | | | XX | | |
| 4 | 430 | zusätzliche Rechtsabbiegespur Staufenbergallee Richtung Norden einrichten, verkehrsabhängige LSA einrichten | | XX | | | | | | | X | | |
| 5 | 505 | „Blitzer“ an der Haltestelle An der Ostpreislage einrichten | | | | | | | | | | XX | X |
| 6 | 522 | Kreuzung Budapester Straße/Josephinenstraße: Sichtbeziehungen an Fahrgastunterstand verbessern und längere Fußgänger-Räumzeit an LSA-Schaltung | | | | | | | | | X | XX | |
| 7 | 551 | an LSA aus Großem Garten Richtung Fetscherplatz für Radfahrer längere Grünzweilen schaffen | | | | | | | | | XX | X | |
| 8 | 552 | Fußgänger-LSA am Bismarckplatz/Einmündung Rudolf-Liebschütz-Straße erhalten und nicht auf Westseite des Platzes verlegen | | XX | X | | | | | | X | | |
| 9 | 605 | Nachts Tempo 30 auf der Fetscherstraße anordnen | | | | | | | | | X | XX | |
| 10 | 647 | Bismarck Str.: Rechtsabbiegespur in Fetscherstraße einrichten | X | XX | | | | | | | X | | |

D:\Klein\WP\2017\WP1703\Klein_Dresden_Tafel400_08_Plan_Aufgabenverteilung_DatBilz_Tafel400_1_2016-04-28.docx



- **Video documentation: conclusions of the moderator Round Table**



SUMP citizen participation

- lessons learnt in Dresden

- Plan citizen involvement from the beginning of the planning process as an integrated part of it
 - See interdependencies between stakeholder and citizen participation
 - Choose a well suited tool for citizen participation
 - Plan capacities (budget and staff) for preparation, realisation and appraisal
 - Try to reach all citizen groups
 - Work highly transparent and with disseminators
 - Use special tools to catch the interest of citizen
 - Involve press and media
 - Involve politics in preparation and implementation of citizen participation
Give results to the politicians – best: for adoption
 - Dialog as a new experience for citizen, for municipal staff and for politicians too
→ new planning culture
- Citizen are local experts for the municipality – they are local player in the city and region
- cooperate with the user of the tomorrow urban transport system – shape mobility with them together!



Thank you very much for your attention!

Contact: Dr. Kerstin Burggraf
City of Dresden, Urban Planning Office
Tel. 0351 / 488 34 48 E-Mail: KBurggraf@dresden.de